

EXECUTIVE COUNCIL RESOLUTION NO. (11) OF 2025

REGULATING THE CONDUCT OF FREE ZONE ESTABLISHMENTS' ACTIVITIES WITHIN THE EMIRATE OF DUBAI

Executive Council Resolution No. (11) of 2025
Regulating the Conduct of
Free Zone Establishments' Activities within the Emirate of Dubai¹

We, Hamdan bin Mohammed bin Rashid Al Maktoum, Crown Prince of Dubai, Chairman of the Executive Council,

After perusal of:

Federal Law by Decree No. (32) of 2021 Concerning Commercial Companies;

Federal Law by Decree No. (37) of 2021 Concerning the Commercial Register;

Cabinet Resolution No. (55) of 2021 Determining the List of Activities with Strategic Impact;

Law No. (13) of 2011 Regulating the Conduct of Economic Activities in the Emirate of Dubai and its amendments;

Law No. (5) of 2021 Concerning the Dubai International Financial Centre;

Law No. (20) of 2021 Establishing the Department of Economy and Tourism in the Emirate of Dubai;

Law No. (26) of 2023 Concerning the Executive Council of the Emirate of Dubai;

Decree No. (13) of 2024 Establishing the Unified Digital Window for Establishing Companies in the Emirate of Dubai; and

The legislation establishing and regulating Free Zones in the Emirate of Dubai,

Do hereby issue this Resolution.

Definitions

Article (1)

The following words and expressions, wherever mentioned in this Resolution, will have the meaning indicated opposite each of them unless the context implies otherwise:

©2025 The Supreme Legislation Committee in the Emirate of Dubai

¹Every effort has been made to produce an accurate and complete English version of this legislation. However, for the purpose of its interpretation and application, reference must be made to the original Arabic text. In case of conflict, the Arabic text will prevail.

Executive Council Resolution No. (11) of 2025 Regulating the Conduct of Free Zone Establishments' Activities within the Emirate of Dubai

Emirate:	The Emirate of Dubai.
DET:	The Department of Economy and Tourism in the Emirate of Dubai.
Director General:	The director general of the DET.
Free Zone:	Any free zone established in the Emirate by or under the relevant legislation.
Establishment:	A Company or corporation licensed by the Licensing Authority to operate in the Free Zone.
Licensing Authority:	Any authority legally mandated to supervise a Free Zone and license the Establishments operating therein.

Scope of Application Article (2)

The provisions of this Resolution apply to the Establishments wishing to conduct their Activities outside of Free Zones. This Resolution does not apply to financial Establishments licensed to operate in the Dubai International Financial Centre.

Requirements for Conducting Activities Outside of Free Zones Article (3)

- a. An Establishment may conduct its Activities outside of a Free Zone and within the Emirate, subject to obtaining any of the Licences or Permits specified in Article (4) of this Resolution.
- b. An Establishment licensed or authorised to conduct its Activities outside of the Free Zone and within the Emirate must:
 1. comply with the regulations stipulated in the relevant federal and local legislation that is applicable to the Activity to be conducted; and
 2. maintain separate financial records for the Activities conducted outside of the Free Zone and within the Emirate, distinct from those kept for Activities conducted within the Free Zone.
- c. Where an Establishment intends to conduct Activities outside of the Emirate, it must obtain the required Licences and Permits from the competent entities in the jurisdiction where the Activities will be conducted, in accordance with the legislation applicable to those entities.

Types of Licences and Permits

Article (4)

- a. The DET may, subject to the conditions stipulated in this Resolution, authorise an Establishment to conduct its Activities outside of the Free Zone and within the Emirate by issuing:
 - 1. a Licence to establish a branch of the Establishment within the Emirate;
 - 2. a Licence to establish a branch of the Establishment operating out of the Free Zone; or
 - 3. a Permit to the Establishment to conduct specific Activities within the Emirate.
- b. The Licences referred to in sub-paragraphs (a)(1) and (a)(2) of this Article will be valid for a period of one (1) year, renewable for the same period.

Issuing Establishments with Licences to Establish Branches within the Emirate

Article (5)

- a. The DET will issue an Establishment with a Licence to establish a branch within the Emirate, subject to the following conditions:
 - 1. The Establishment must submit an application to the DET for a Licence to establish a branch within the Emirate, complying with the forms, processes, and procedures adopted by the DET for this purpose.
 - 2. The prior approval of the Licensing Authority must be obtained.
 - 3. The approval of the Government entities in charge of supervising the Activity to be conducted by the branch outside the Free Zone and within the Emirate must be obtained, where required.
 - 4. The Establishment's Licence issued by the Licensing Authority must be valid.
 - 5. The branch of the Establishment must be located within the Emirate.
 - 6. The prescribed fees must be paid to the DET in accordance with applicable legislation.
 - 7. Any other conditions prescribed by any relevant resolution issued by the Director General must be met.
- b. An Establishment's branch licensed in accordance with paragraph (a) of this Article will have no separate legal personality nor be deemed independent of its parent Company.

**Issuing Establishments with Licences to Establish Branches Operating out of the
Free Zone
Article (6)**

- a. The DET will issue an Establishment with a Licence to establish a branch in the Free Zone for the purposes of conducting its Activities within the Emirate, subject to the following conditions:
 1. The Establishment must submit to the DET an application for a Licence to establish a branch, complying with the forms, processes, and procedures adopted by the DET for this purpose.
 2. The DET must be provided with all documents and information it requests, including:
 - a. a copy of the Establishment's memorandum of association;
 - b. a copy of the trade licence issued by the Licensing Authority; and
 - c. a copy of the passport and Emirates Identity Card of the Establishment's manager.
 3. The approval of the Licensing Authority must be obtained.
 4. The approval of the Government entities in charge of supervising the Activity to be conducted outside of the Free Zone and within the Emirate must be obtained, where required.
 5. The Establishment's Licence issued by the Licensing Authority must be valid.
 6. The fees prescribed pursuant to this Resolution must be paid.
 7. Any other conditions prescribed by a relevant resolution issued by the Director General must be met.
- b. An Establishment's branch licensed in accordance with paragraph (a) of this Article will have no separate legal personality nor be deemed independent of its parent Company.

**Issuing Permits to Conduct Activities
Article (7)**

The DET may issue an Establishment with a temporary Permit, valid for a period not exceeding six (6) months, to conduct some of its Activities outside of the Free Zone and within the Emirate, subject to the following conditions:

1. The Establishment must submit to the DET an application for a Permit to conduct the Activities, complying with the forms, processes, and procedures adopted by the DET for this purpose.
2. The DET must be provided with all documents and information it requests, including:
 - a. a copy of the Establishment's memorandum of association; and
 - b. a copy of the trade licence issued by the Licensing Authority.
3. The approval of the Licensing Authority must be obtained.
4. The approval of the Government entities in charge of supervising the Activity to be conducted within the Emirate must be obtained, where required.
5. The Licence issued to the Establishment by the Licensing Authority must be valid.
6. The Activities to be conducted within the Emirate must be on the list mentioned in Article (9) of this Resolution.
7. The fees prescribed pursuant to this Resolution must be paid.
8. Any other conditions prescribed by a relevant resolution issued by the Director General must be met.

Establishment Workforce Article (8)

An Establishment licensed or authorised under this Resolution to conduct its Activities within the Emirate may engage its existing workforce registered on the Free Zone portal, and may continue to benefit from all Free Zone employment privileges applicable to that workforce.

List of Economic Activities Article (9)

The DET, in coordination with the relevant Licensing Authority, will issue, within a period not exceeding six (6) months from the effective date of this Resolution, a list of Economic Activities that an Establishment may conduct within the Emirate specifying whether such Activities require a Licence to establish a branch within the Emirate, a Licence to establish a branch operating out of the Free Zone, or a Permit to conduct specific Activities.

Applicability of Legislation in Force
Article (10)

The legislation in force in the Emirate, including the administrative penalties and measures stipulated therein, will apply to Establishments licensed or authorised under this Resolution to conduct their Activities within the Emirate.

Audit and Inspection
Article (11)

An Establishment licensed or authorised under this Resolution to conduct its Activities within the Emirate will be subject to audit and inspection in accordance with the applicable federal and local legislation governing its Activities, and with the procedures agreed upon between the DET and the relevant Licensing Authority.

Fees
Article (12)

In return for issuing Licences to an Establishment to establish a branch operating out of the Free Zone and for issuing Permits to an Establishment to conduct some of its Activities within the Emirate, the DET will collect the following fees:

1. ten thousand dirhams (AED 10,000.00) per year for issuing or renewing an Establishment with a Licence to establish a branch operating out of the Free Zone; and
2. five thousand dirhams (AED 5,000.00) for issuing or renewing a temporary Permit for the Establishment to conduct specific Activities in the Emirate.

Compliance
Article (13)

All Establishments conducting Activities outside of the Free Zone and within the Emirate by the effective date of this Resolution must comply with its provisions within one (1) year from that date. The Director General may, where necessary, extend this grace period once for the same period.

Repeals
Article (14)

Any provision in any other resolution is hereby repealed to the extent that it contradicts the provisions of this Resolution.

Publication and Commencement
Article (15)

This Resolution will be published in the Official Gazette and will come into force on the day on which it is published.

Hamdan bin Mohammed bin Rashid Al Maktoum
Crown Prince of Dubai
Chairman of the Executive Council

Issued in Dubai on 3 March 2025
Corresponding to 3 Ramadan 1446 A.H.

قرار المجلس التنفيذي رقم (11) لسنة 2025

بشأن

تنظيم مُزاولة مُنشآت المناطق الحرة لأنشطتها داخل إمارة دبي

نحن حمدان بن محمد بن راشد آل مكتوم ولي عهد دبي رئيس المجلس التنفيذي

بعد الاطلاع على المرسوم بقانون اتحادي رقم (32) لسنة 2021 بشأن الشركات التجارية، وعلى المرسوم بقانون اتحادي رقم (37) لسنة 2021 بشأن السجل التجاري، وعلى قرار مجلس الوزراء رقم (55) لسنة 2021 في شأن تحديد قائمة الأنشطة ذات الأثر الإستراتيجي، وعلى القانون رقم (13) لسنة 2011 بشأن تنظيم مُزاولة الأنشطة الاقتصادية في إمارة دبي وتعديلاته، وعلى القانون رقم (5) لسنة 2021 بشأن مركز دبي المالي العالمي، وعلى القانون رقم (20) لسنة 2021 بإنشاء دائرة الاقتصاد والسياحة في إمارة دبي، وعلى القانون رقم (26) لسنة 2023 بشأن المجلس التنفيذي لإمارة دبي، وعلى المرسوم رقم (13) لسنة 2024 بإنشاء النافذة الرقمية الموحدة لتأسيس الشركات في إمارة دبي، وعلى التشريعات المنشئة والمنظمة للمناطق الحرة في إمارة دبي،

قررنا ما يلي:

التعريفات

المادة (1)

تكون للكلمات والعبارات التالية، حيثما وردت في هذا القرار، المعاني المبينة إزاء كُلِّ منها، ما لم يدل سياق النص على غير ذلك:

الإمارة	:	إمارة دبي.
الدائرة	:	دائرة الاقتصاد والسياحة في الإمارة.
المُدير العام	:	مُدير عام الدائرة.
المنطقة الحرة	:	أي منطقة حرة مُنشأة في الإمارة بموجب تشريع أو استناداً لتشريع.
المُنشأة	:	أي شركة أو مؤسسة مُرخّصة من سلطة الترخيص للعمل داخل المنطقة الحرة.

سُلطة الترخيص : أي سُلطة معنيّة بالإشراف قانوناً على المنطقة الحرّة، وترخيص المنشآت العاملة داخلها.

نطاق التطبيق

المادة (2)

تُطبّق أحكام هذا القرار على المنشآت التي ترغب بمزاولة أنشطتها خارج المنطقة الحرّة، وتُستثنى من ذلك المنشآت الماليّة المُرخّصة للعمل في مركز دبي المالي العالمي.

ضوابط مزاولة الأنشطة خارج المنطقة الحرّة

المادة (3)

أ- يجوز للمنشأة مزاولة أنشطتها خارج المنطقة الحرّة وداخل الإمارة، شريطة حُصولها على أي من التراخيص أو التصاريح المُحدّدة في المادة (4) من هذا القرار.
ب- يجب على المنشأة المُرخّص أو المُصرّح لها بمزاولة أنشطتها خارج المنطقة الحرّة وداخل الإمارة، التقيّد بما يلي:

1. الضوابط المنصوص عليها في التشريعات الاتحاديّة والمحليّة ذات الصلّة بالنشاط الذي ترغب بمزاويلته.
2. إعداد سجلات ماليّة لأنشطتها التي تُزاولها خارج المنطقة الحرّة وداخل الإمارة، بشكل مُستقل عن السجلات الماليّة الخاصّة بأنشطتها التي تُزاولها داخل المنطقة الحرّة.
- ج- في حال رغبة المنشأة مزاولة أنشطتها خارج الإمارة، فإنّه يجب عليها الحُصول على التراخيص والتصاريح اللازمة لذلك من الجهات المعنيّة في المكان الذي سوف تُزاول فيه أنشطتها، وفقاً للتشريعات المعمول بها لدى هذه الجهات.

أنواع التراخيص والتصاريح

المادة (4)

- أ- يجوز للدائرة، وفقاً للشروط المنصوص عليها في هذا القرار، السّماح للمنشأة بمزاولة أنشطتها خارج المنطقة الحرّة وداخل الإمارة، من خلال ما يلي:
1. إصدار ترخيص إنشاء فرع للمنشأة داخل الإمارة.
 2. إصدار ترخيص إنشاء فرع للمنشأة يكون مقرّه داخل المنطقة الحرّة.
 3. إصدار تصريح للمنشأة لمزاولة بعض الأنشطة داخل الإمارة.

ب- تكون مدّة التراخيص المُشار إليها في البندين (1) و(2) من الفقرة (أ) من هذه المادة سنة واحدة، قابلة للتمديد لمدد مُماثلة.

ترخيص إنشاء فرع للمنشأة داخل الإمارة

المادة (5)

- أ- يُشترط لقيام الدائرة بإصدار ترخيص إنشاء فرع للمنشأة داخل الإمارة ما يلي:
1. أن تُقدّم المنشأة إلى الدائرة طلب الحصول على ترخيص لإنشاء فرع لها داخل الإمارة، وفقاً للنماذج والإجراءات والآليات المُعتمدة لديها في هذا الشأن.
 2. الحصول على الموافقة المُسبقة من سلطة الترخيص.
 3. الحصول على موافقة الجهات الحكوميّة المعنيّة بالإشراف على النشاط الذي سوف يُزاوله الفرع المُزمع إنشاؤه في الإمارة، في حال تطلّب الأمر ذلك.
 4. أن يكون ترخيص المنشأة الصّادر عن سلطة الترخيص ساري المفعول.
 5. فتح مقر لفرع المنشأة داخل الإمارة.
 6. سداد الرسوم المُقرّرة للدائرة، وفقاً للتشريعات السّارية لديها في هذا الشأن.
 7. أي شروط أخرى يُحددها المدير العام، بموجب قرار يصدر عنه في هذا الشأن.
- ب- لا يتمتع فرع المنشأة المرخّص له وفقاً لأحكام الفقرة (أ) من هذه المادة بالشخصيّة الاعتباريّة، ولا يُعتبر مُستقلاً عن المنشأة الأم.

ترخيص إنشاء فرع للمنشأة مقرّه داخل المنطقة الحرّة

المادة (6)

- أ- يُشترط لقيام الدائرة بإصدار ترخيص إنشاء فرع للمنشأة يكون مقرّه داخل المنطقة الحرّة، لغايات مُزاولة أنشطته في الإمارة، ما يلي:
1. أن تُقدّم المنشأة إلى الدائرة طلب الحصول على ترخيص إنشاء الفرع لها، وفقاً للنماذج والإجراءات والآليات المُعتمدة لديها في هذا الشأن.
 2. تقديم المُستندات والبيانات التي تطلّبها الدائرة، ومن بينها ما يلي:
أ- نُسخة من عقد تأسيس المنشأة.
ب- نُسخة من الرّخصة التجاريّة الصّادرة عن سلطة الترخيص.
ج- نُسخة من جواز السّفرة وبطاقة الهوية لمدير المنشأة.
 3. الحصول على موافقة سلطة الترخيص.

4. الحصول على موافقة الجهات الحكومية المعنية بالإشراف على النشاط الذي سوف يتم مزاولته خارج المنطقة الحرة وداخل الإمارة، في حال تطلب الأمر ذلك.
 5. أن يكون ترخيص المنشأة الصّادر عن سلطة الترخيص ساري المفعول.
 6. سداد الرسوم المحددة بموجب هذا القرار.
 7. أي شروط أخرى يُحددها المدير العام، بموجب قرار يصدر عنه في هذا الشأن.
- ب- لا يتمتع فرع المنشأة المرخص له وفقاً لأحكام الفقرة (أ) من هذه المادة بالشخصية الاعتبارية، ولا يُعتبر مستقلاً عن المنشأة الأم.

إصدار تصريح مُزاولة النشاط

المادة (7)

- يجوز للدائرة إصدار تصريح مؤقت للمنشأة لا تزيد مدته على (6) ستة أشهر، لمزاولة بعض أنشطتها خارج المنطقة الحرة وداخل الإمارة، وفقاً للشروط التالية:
1. أن تُقدّم المنشأة إلى الدائرة طلب الحصول على تصريح مُزاولة النشاط، وفقاً للإجراءات والآليات المعتمدة لديها في هذا الشأن.
 2. تقديم المستندات والبيانات التي تطلبها الدائرة، ومن بينها ما يلي:
 - أ- نسخة من عقد تأسيس المنشأة.
 - ب- نسخة من الرخصة التجارية الصّادرة عن سلطة الترخيص.
 3. الحصول على موافقة سلطة الترخيص.
 4. الحصول على موافقة الجهات الحكومية المعنية بالإشراف على النشاط الذي سوف يتم مزاولته داخل الإمارة، في حال تطلب الأمر ذلك.
 5. أن يكون الترخيص الصّادر للمنشأة عن سلطة الترخيص ساري المفعول.
 6. أن يكون النشاط المطلوب مزاولته في الإمارة، من بين الأنشطة المنصوص عليها في القائمة التي يتم تحديدها وفقاً للمادة (9) من هذا القرار.
 7. سداد الرسوم المحددة بموجب هذا القرار.
 8. أي شروط أخرى يُحددها المدير العام، بموجب قرار يصدر عنه في هذا الشأن.

العمالة التابعة للمنشأة

المادة (8)

يجوز للمنشأة المرخص أو المصرح لها بمزاولة أنشطتها داخل الإمارة وفقاً لأحكام هذا القرار، استخدام العمالة التابعة لها والمُسجّلة على موقع المنطقة الحرّة، كما يُمكنها الاستمرار بالاستفادة من جميع مزايا المنطقة الحرّة المتعلّقة بهذه العمالة.

قائمة الأنشطة الاقتصادية

المادة (9)

تُصدر الدائرة، بالتنسيق مع سلطة الترخيص، خلال مُدّة لا تزيد على (6) ستة أشهر من تاريخ العمل بهذا القرار، قائمة بالأنشطة الاقتصادية التي يجوز للمنشأة مزاومتها داخل الإمارة، بحسب ما إذا كان مزاومتها لهذه الأنشطة بموجب ترخيص إنشاء فرع داخل الإمارة أو ترخيص إنشاء فرع مقره المنطقة الحرّة أو تصريح بمزاولة بعض الأنشطة.

تطبيق التشريعات السارية

المادة (10)

تسري على المنشأة المرخص أو المصرح لها بمزاولة أنشطتها داخل الإمارة وفقاً لأحكام هذا القرار، جميع التشريعات السارية فيها، بما في ذلك الجزاءات والتدابير الإدارية المنصوص عليها في هذه التشريعات.

الرّقابة والتفتيش

المادة (11)

تخضع المنشأة المرخص أو المصرح لها بمزاولة أنشطتها داخل الإمارة وفقاً لأحكام هذا القرار، للرّقابة والتفتيش عليها وفقاً للتشريعات الاتحاديّة والمحليّة ذات الصلة بأنشطتها، وطبقاً للإجراءات التي يتم الاتفاق عليها بين الدائرة وسلطة الترخيص.

الرّسوم

المادة (12)

تستوفي الدائرة نظير إصدار ترخيص إنشاء فرع للمنشأة مقره داخل المنطقة الحرّة، وتصريح مزاولة المنشأة لبعض الأنشطة داخل الإمارة، الرّسمين التاليين:

1. (10,000) عشرة آلاف درهم سنوياً نظير إصدار ترخيص إنشاء فرع للمنشأة يكون مقره داخل المنطقة الحرة، وكذلك نظير كل تجديد لهذا الترخيص.
2. (5000) خمسة آلاف درهم، نظير إصدار تصريح مؤقت لمزاولة المنشأة بعض أنشطتها داخل الإمارة، وكذلك نظير كل تجديد لهذا التصريح.

توفيق الأوضاع

المادة (13)

على جميع المنشآت التي تزاوّل أنشطتها خارج المنطقة الحرة وداخل الإمارة وقت العمل بهذا القرار، توفيق أوضاعها بما يتفق مع أحكامه، خلال سنة واحدة من تاريخ العمل به، ويجوز للمدير العام تمديد هذه المهلة لمدة مماثلة عند الاقتضاء.

الإلغاءات

المادة (14)

يلغى أي نص في أي قرار آخر إلى المدى الذي يتعارض فيه وأحكام هذا القرار.

النشر والسريان

المادة (15)

يُنشر هذا القرار في الجريدة الرسمية، ويُعمل به من تاريخ نشره.

حمدان بن محمد بن راشد آل مكتوم

ولي عهد دبي

رئيس المجلس التنفيذي

صدر في دبي بتاريخ 3 مارس 2025م

الموافق 3 رمضان 1446هـ